12. Integrationskonferenz des Landes Oberösterreich, 3. Juli 2019

Integration durch Arbeit: Bildungs- und Erwerbserfahrungen von neuen Geflüchteten in Österreich

Dr. Judith Kohlenberger, Institut für Sozialpolitik

WIRTSCHAFTS UNIVERSITÄT WIEN VIENNA UNIVERSITY OF ECONOMICS AND BUSINESS

EFMD EQUIS ACCREDITED · AACSB ACCREDITED · ASSOCIATION OF MBAS ACCREDITED

Überblick

WIRTSCHAFTS UNIVERSITÄT WIEN VIENNA UNIVERSITY OF ECONOMICS AND BUSINESS

§ Integration als multi-dimensionales Modell

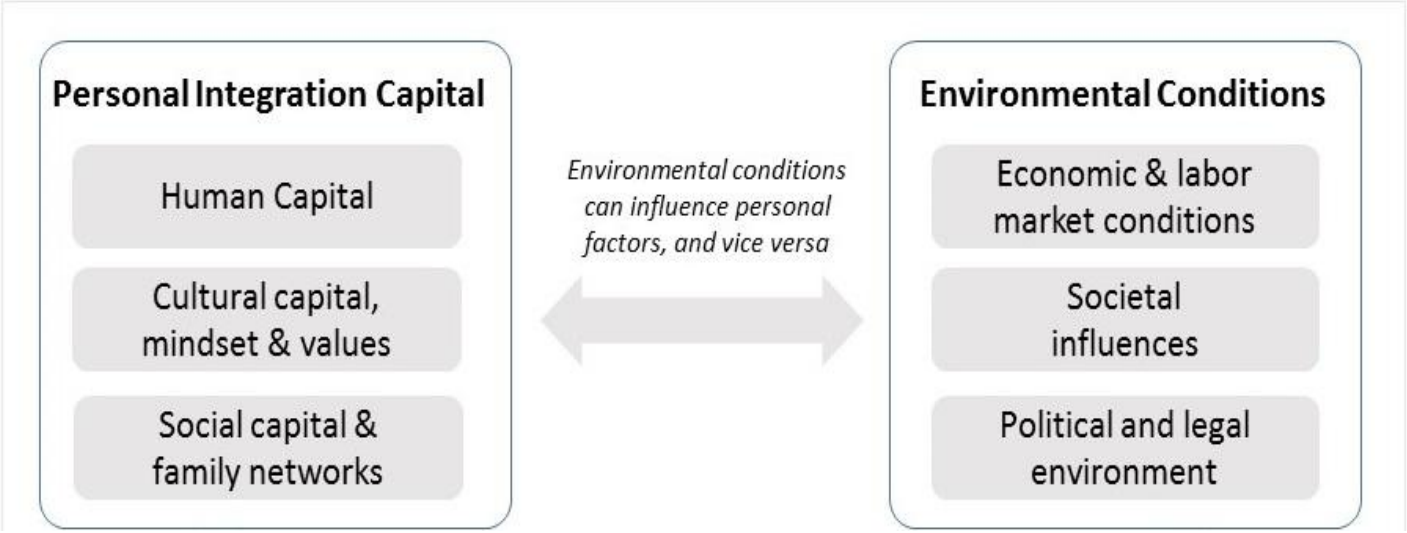
§ Ressourcen geflüchteter Menschen: Ergebnisse aus dem *Displaced Persons in Austria Survey (DiPAS)*

- ü Familienzusammenführungspotential
- ü Bildungsabschlüsse
- ü Erwerbserfahrungen
- ü Zukunftspläne

§ Kosten restriktiver Arbeitsmarktpolitik

EFMD EQUIS ACCREDITED AACSB ACCREDITED ASSOCIATION OF MBAS AMBA ACCREDITED

Integration



Dimensionen der Integration:
Ökonomisch / strukturell: Arbeitsmarkt, Humankapital (Bildung, Arbeitserfahrung)
Sozial: Familie, soziale Netzwerke, Diskriminierungserfahrungen
Kulturell: Normen und Werte, Einstellungen, Religion
Rechtlich / politisch: politische Teilhabe, Aufenthaltsstatus

DiPAS - Displaced Persons in Austria Survey

Wer sind die Geflüchteten, die im Herbst 2015 nach Österreich kamen?
à *Nicht Köpfe zählen, sondern erheben, was in den Köpfen steckt*

- § Schwerpunkt auf Bildung & berufliche Qualifikationen, Familienkontext, Einstellungen & Werte
- § Wissenschaftliche Grundlage zur Einschätzung des Partizipationspotentials
- § Bereitstellen von peer-reviewed Daten für politische Entscheidungsfindung und gesellschaftlichen Dialog

PLOS | ONE

RESEARCH ARTICLE

Human Capital, Values, and Attitudes of Persons Seeking Refuge in Austria in 2015

Isabella Buber-Ennser[1]*, Judith Kohlenberger[2], Bernhard Rengs[1], Zakarya Al Zalak[3], Anne Goujon[1,3], Erich Striessnig[1,3], Michaela Potančoková[1,3], Richard Gisser[2], Maria Rita Testa[1,2], Wolfgang Lutz[1,2,3]

1 Vienna Institute of Demography, Austrian Academy of Sciences, Vienna, Austria, 2 Department for Socioeconomics, Vienna University of Economics and Business, Vienna, Austria, 3 World Population Program, International Institute for Applied Systems Analysis, Laxenburg, Austria

* Isabella.Buber@oeaw.ac.at

Abstract

Since its inception in 2010, the Arab Spring has evolved into a situation of violent conflict in many countries, leading to high levels of migration from the affected region. Given the social impact of the large number of individuals applying for asylum across Europe in 2015, it is important to study who these persons are in terms of their skills, motivations, and intentions. DIPAS (Displaced Persons in Austria Survey) aims to uncover the socio-demographic characteristics of the persons seeking refuge who arrived in Austria in 2015, mainly originating from Syria, Iraq and Afghanistan. Particular focus is on human capital, attitudes and values. This survey, the first of its kind in Austria and possibly in Europe, was carried out among adult displaced persons, mostly residing in Vienna, yielding 514 completed interviews. Information gathered on spouses and children allows for the analysis of 972 persons living in Austria, and of further 419 partners and children abroad. Results indicate that the surveyed population comprised mainly young families with children, particularly those coming from Syria and Iraq. Their educational level is high compared with the average level in their country of origin. A vast majority of respondents are Muslims, rating their religiosity at medium levels. Judging from stated attitudes towards gender equity, interviewed men seem to have more liberal attitudes than their compatriots. The majority of respondents do not intend to return to their home countries, mostly because of the perception of permanent threat. DIPAS provides data for political decision-making and the on-going societal dialogue. Its findings can help to inform assessments about the integration potential of the displaced population into the host society. In addition, the applied methodological technique and experiences during the fieldwork provide valuable insights on sampling asylum seekers and refugees in the current European context.

Introduction

Since its start in 2010, the Arab Spring has evolved into a situation of civil wars in many countries in the Middle East and North Africa region, most notably in Libya, Iraq, Yemen, and

OPEN ACCESS

Citation: Buber-Ennser I, Kohlenberger J, Rengs B, Al Zalak Z, Goujon A, Striessnig E, et al. (2016) Human Capital, Values, and Attitudes of Persons Seeking Refuge in Austria in 2015. PLoS ONE 11 (9): e0163481. doi:10.1371/journal.pone.0163481

Editor: Ignacio Correa-Velez, Queensland University of Technology, AUSTRALIA

Received: May 15, 2016

Accepted: September 9, 2016

Published: September 23, 2016

Copyright: © 2016 Buber-Ennser et al. This is an open access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License, which permits unrestricted use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original author and source are credited.

Data Availability Statement: All relevant data are within the Supporting Information File S1_Data.zip.

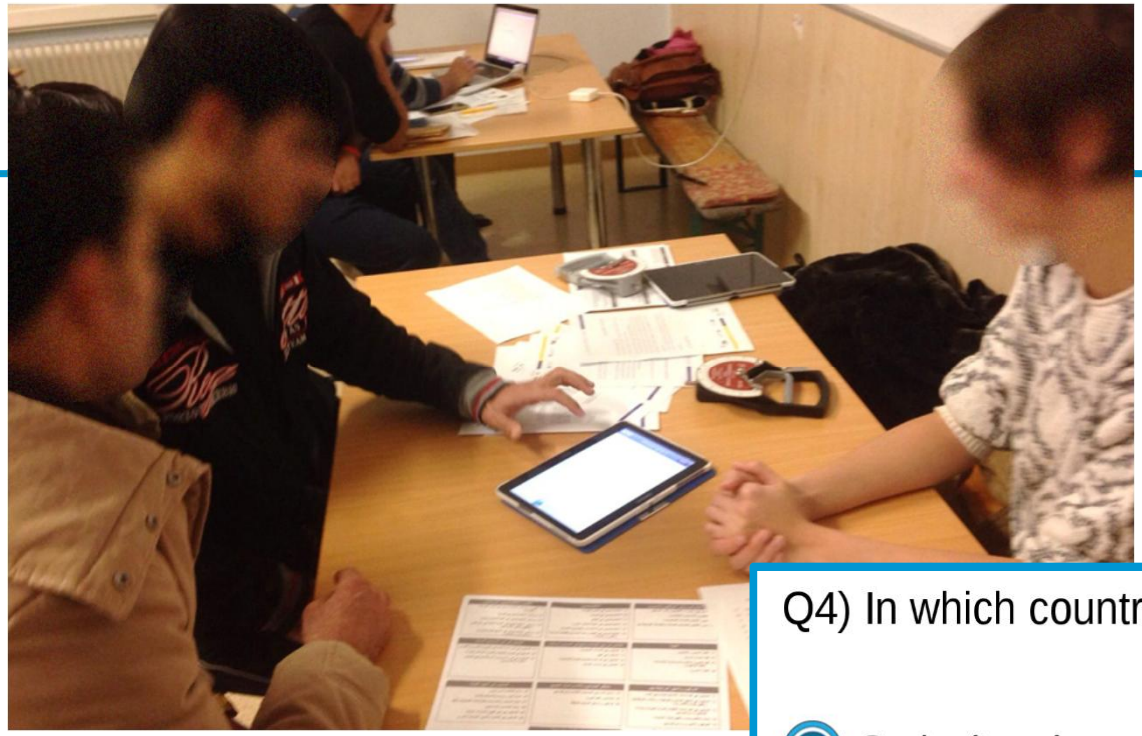
Funding: This work was supported by the Austrian Science Fund (AT) Z171-G11, Prof. Wolfgang Lutz; Vienna Institute of Demography of the Austrian Academy of Sciences.

Competing Interests: The authors have declared that no competing interests exist.

Publikation:
https://doi.org/10.1371/journal.pone.0163481

DiPAS – Durchführung

- Feldphase: 3 Wochen im Nov/Dez 2015, in 7 Gemeinschaftsunterkünften in/um Wien
- Genehmigung durch die Ethikkommission der Österreichischen Akademie der Wissenschaften (ÖAW)
- CAPIs (computer-assisted personal interviews) auf Touchscreen-Tablets, Übersetzung auf Arabisch und Farsi/Dari
- Interviewer/innen/stab:
  - 15 Arabisch-, Farsi/Dari-, Paschtu- und Kurdisch-sprechende Muttersprachler/innen + 15 studentische Interviewer/innen
  - Vor-Ort Übersetzer/innen (ad hoc) und bi-kulturelle Assistent/innen



Q4) In which country were you born?

في أي بلد ولدت؟

- (●) Syria (سوريا)
- ( ) Iraq (العراق)
- ( ) Turkey (تركيا)

DiPAS – Themenblöcke

(1) **Demographie:** Alter, Geschlecht, Herkunftsland, Ethnizität, Familienstand, früherer Wohnort

(2) **Bildung:** Höchster abgeschlossener Bildungsgrad (ISCED'97 Klassifizierung), Schultyp, Berufsbildung, Sprachkompetenz

(3) **Erwerbstätigkeit:** Frühere Arbeitsmarktpartizipation, Art der Erwerbstätigkeit (NACE und ISCO Klassifizierung), frühere Arbeitszeit (Stundenumfang)

(4) **Gesundheit:** Gesundheit in der Selbstwahrnehmung, Griffstärke, Einschränkungen in der Ausübung Tätigkeiten des täglichen Lebens

(5) **Flucht:** Rückkehrintentionen; Route, Dauer und Kosten der Flucht

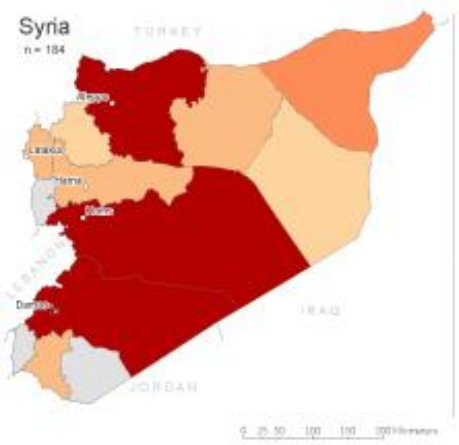
(6) **Informationen zu Ehepartner/in und Kinder**

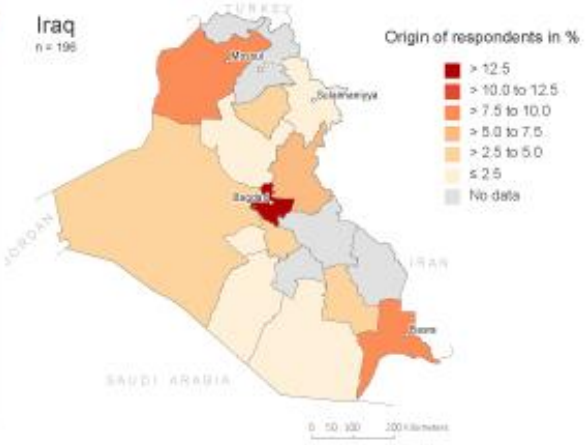
(7) **Einstellungen und Wertehaltungen:** Religion, Demokratie, Geschlechtergerechtigkeit

+ Informationen zu Interviewer/inne/n und Befragungssituation

Stichprobe

Irak	196
Syrien	184
Afghanistan	83
Andere	51
Gesamt	514

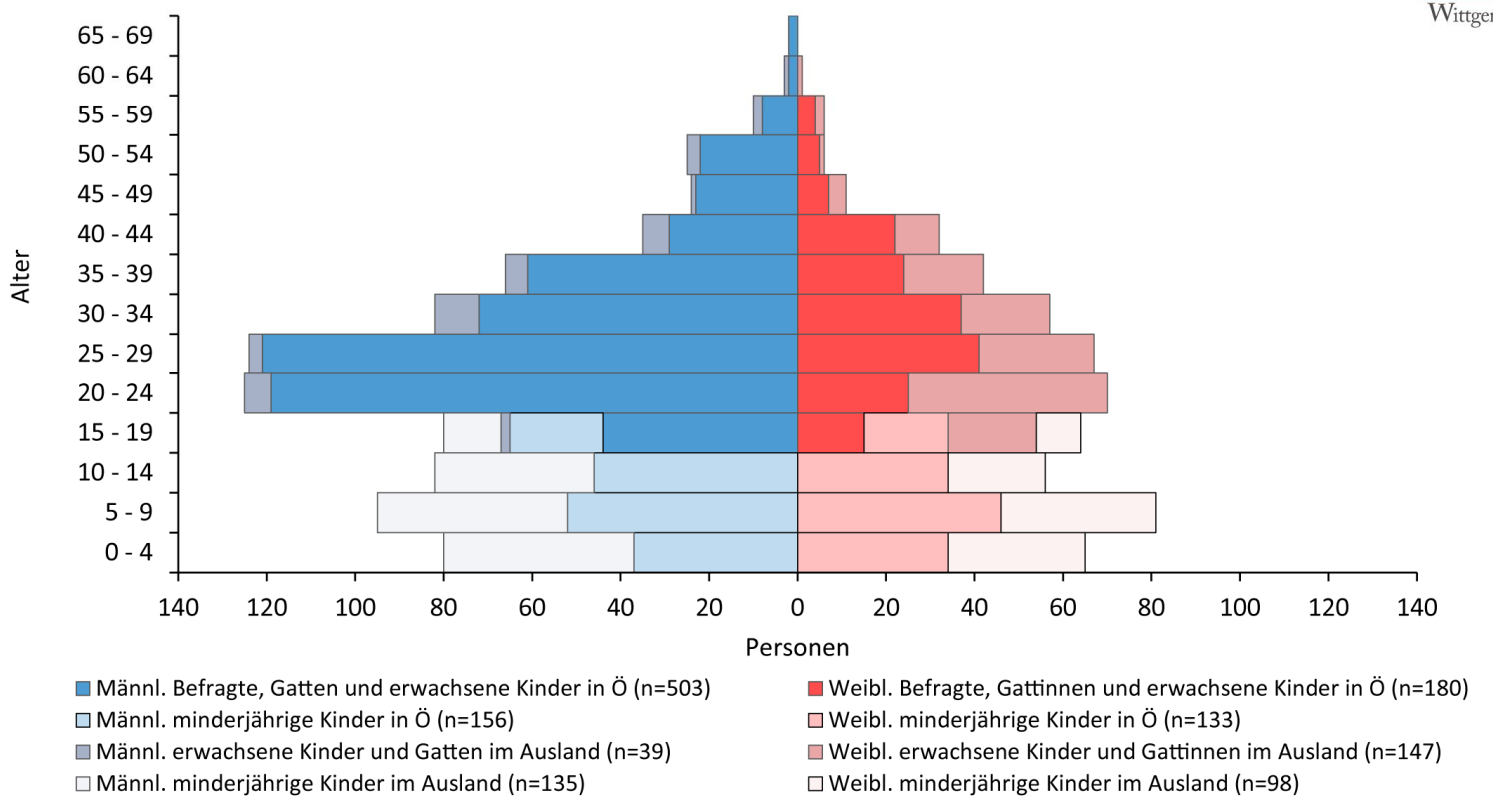




Personen in DiPAS

	Befragte	Familie in Österreich			Familie im Ausland			
		Ehepartner/ innen	Kinder		Ehepartner/ innen	Kinder		
			Kinder 0-17	Kinder 18+		Kinder 0-17	Kinder 18+	
Personen in Ö	514	120	289	49				972
Personen im Ausland					140	233	46	419
Insgesamt	514	458			419			1,391

Altersverteilung und Aufenthaltsort von Personen in DiPAS



Quelle: Übersetzung von Buber-Ennser I, Kohlenberger J, Rengs B, Al Zalak Z, Goujon A, Striessnig E, et al. (2016) Human Capital, Values, and Attitudes of Persons Seeking Refuge in Austria in 2015. PLoS ONE 11(9): e0163481. doi:10.1371/journal.pone.0163481

Potentieller Familienzuzug

100 Asylwerber_innen

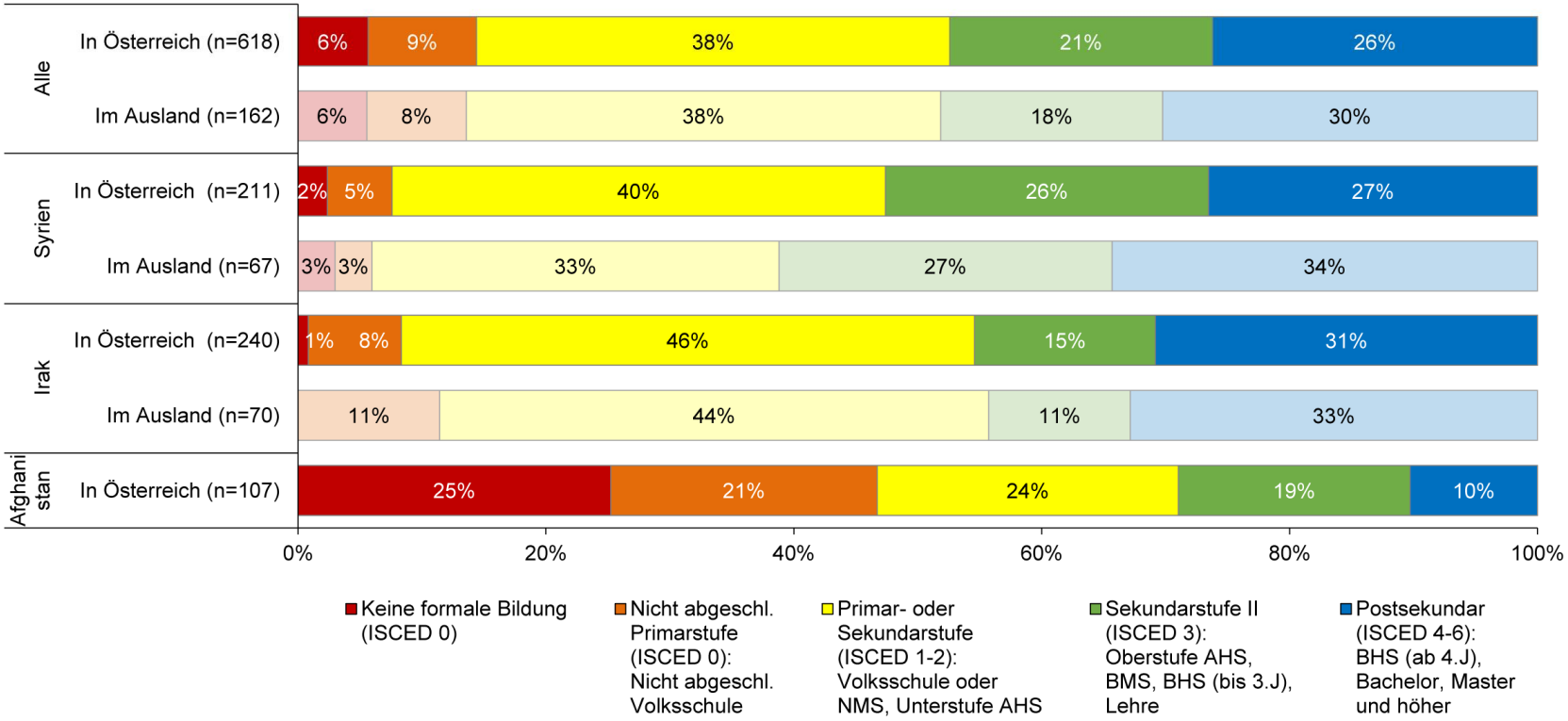
38 Familienmitglieder im Ausland

davon 30 minderjährige Kinder

davon 24 minderjährige Kinder

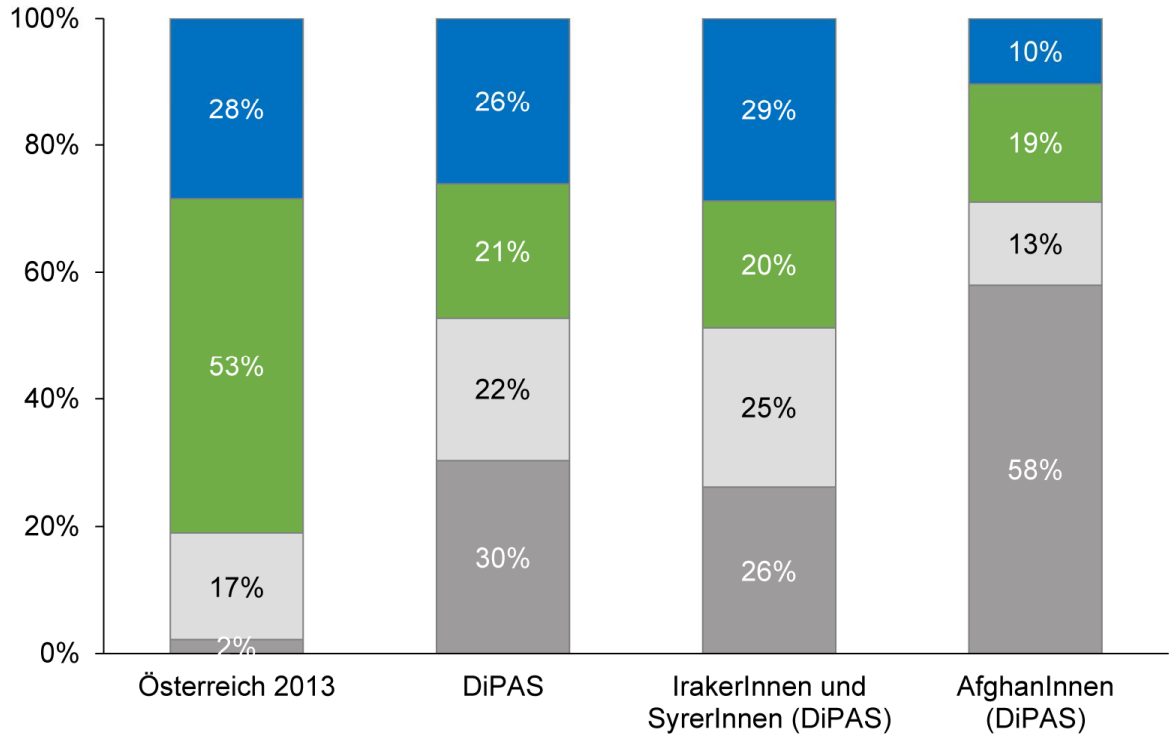
In DiPAS kommen auf 100 AsylwerberInnen in Österreich 38 Familienmitglieder im Ausland, die für Familienzuzug in Betracht kommen.

Bildungsabschlüsse von Personen im Alter von 20 bis 59 Jahren in DiPAS



Quelle: Übersetzung von Buber-Ennser I, Kohlenberger J, Rengs B, Al Zalak Z, Goujon A, Striessnig E, et al. (2016) Human Capital, Values, and Attitudes of Persons Seeking Refuge in Austria in 2015. PLoS ONE 11(9): e0163481. doi:10.1371/journal.pone.0163481

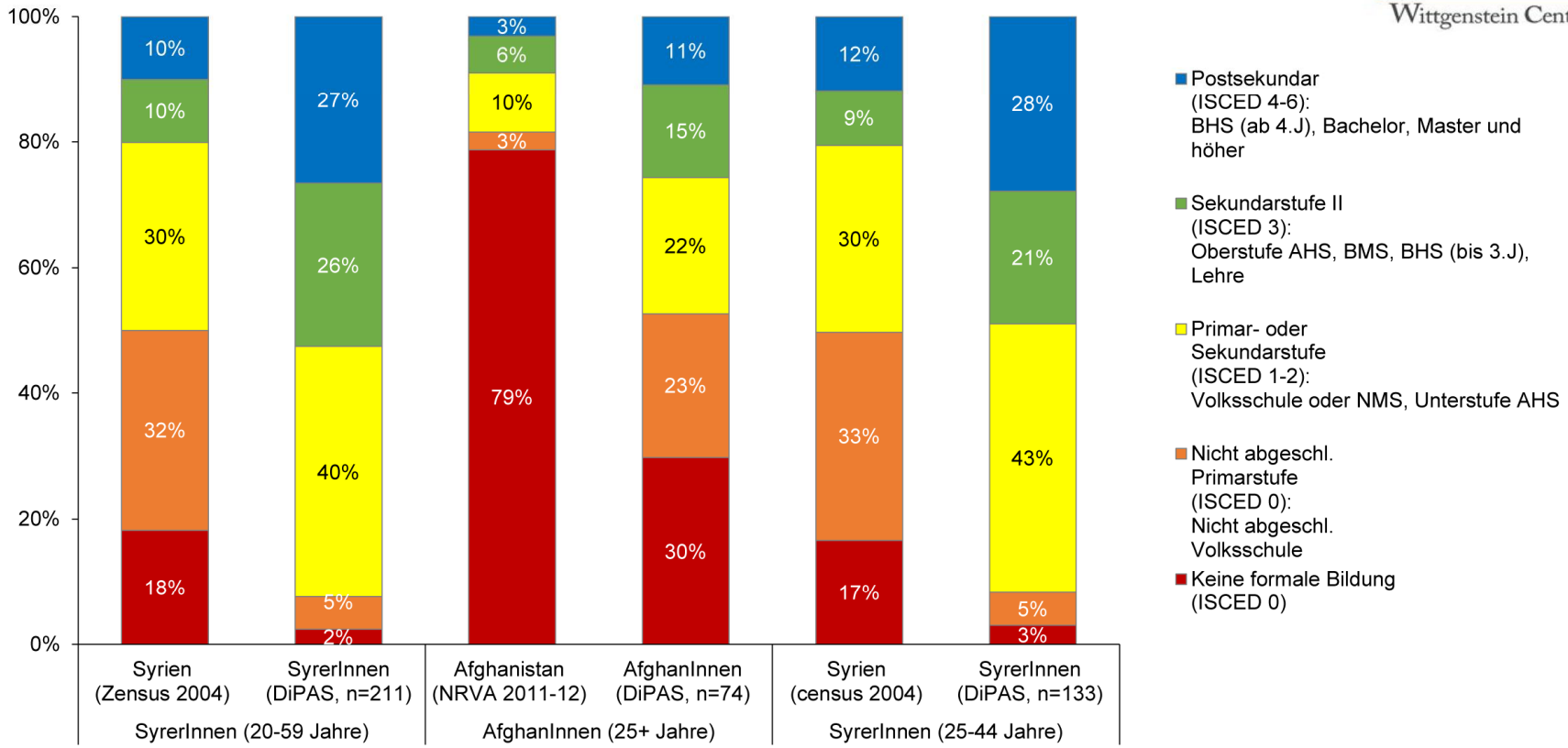
Bildungsabschlüsse von Personen in Österreich und in DiPAS



- Postsekundarstufe (ISCED 4-6): BHS (ab 4.J), Bachelor, Master und höher
- Sekundarstufe II (ISCED 3): Oberstufe AHS, BMS, BHS (bis 3.J), Lehre
- Sekundarstufe I (ISCED 2): NMS, Unterstufe AHS
- Primarstufe oder niedriger (ISCED 0-1): keine formale Bildung, nicht abgeschl. Sowie abgeschl. Volksschule

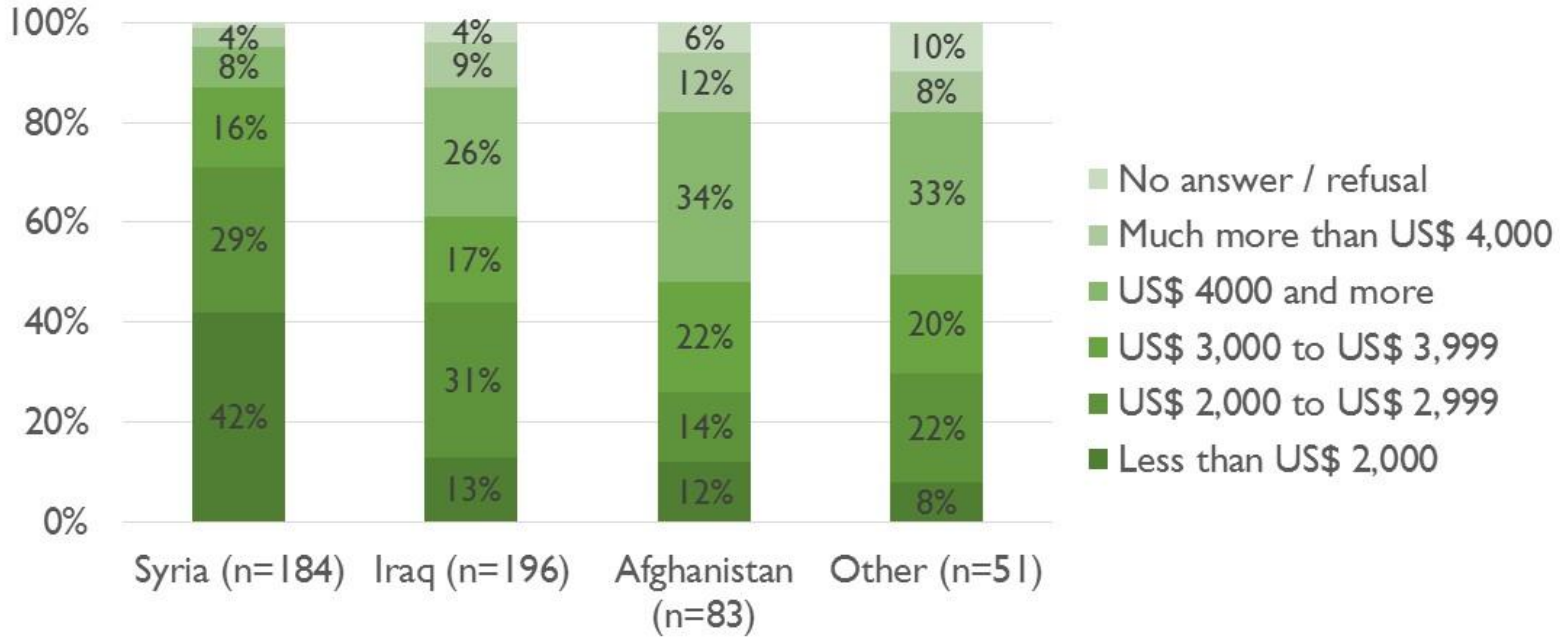
Quelle: Übersetzung von Buber-Ennser I, Kohlenberger J, Rengs B, Al Zalak Z, Goujon A, Striessnig E, et al. (2016) Human Capital, Values, and Attitudes of Persons Seeking Refuge in Austria in 2015. PLoS ONE 11(9): e0163481. doi:10.1371/journal.pone.0163481

Bildungsabschlüsse in Heimatländern und in DiPAS

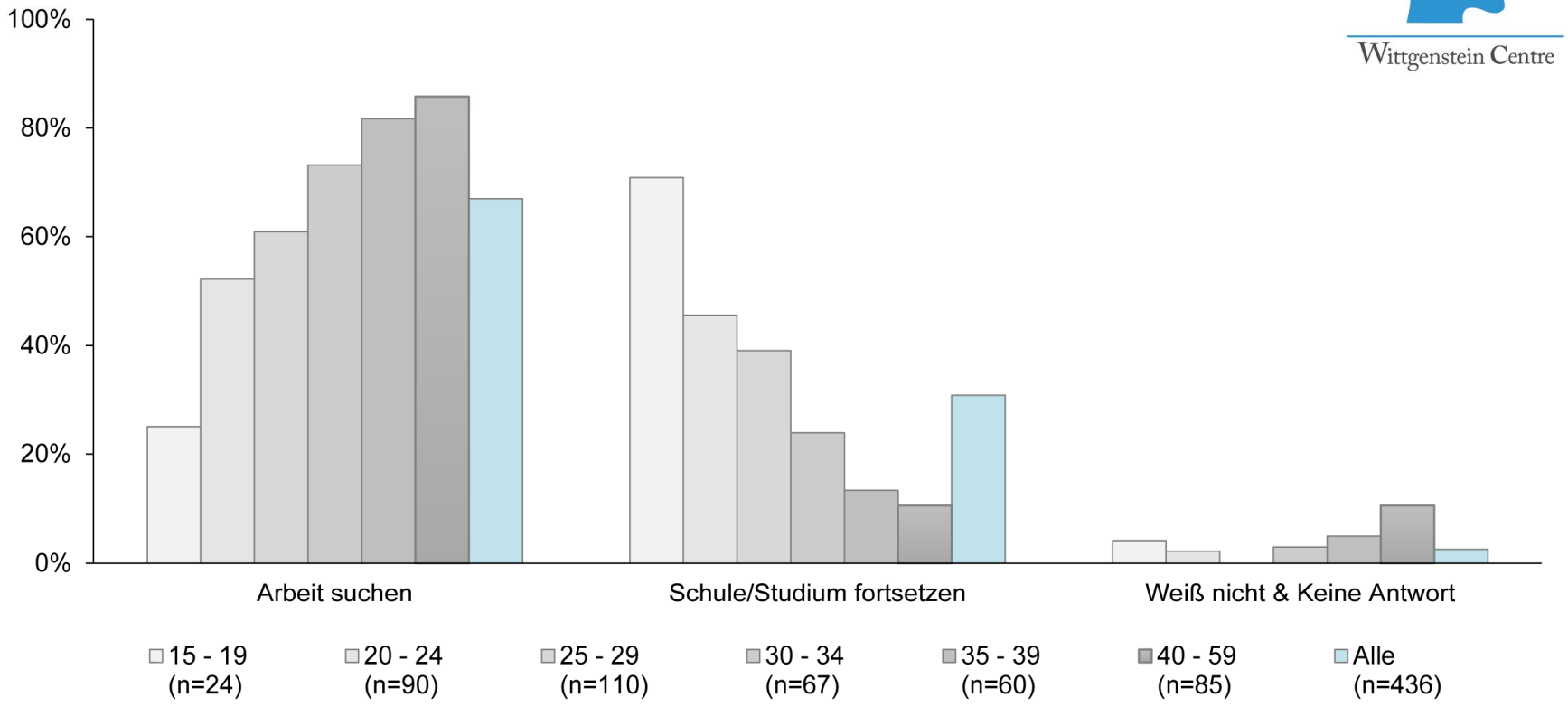


Quelle: Übersetzung von Buber-Ennser I, Kohlenberger J, Rengs B, Al Zalak Z, Goujon A, Striessnig E, et al. (2016) Human Capital, Values, and Attitudes of Persons Seeking Refuge in Austria in 2015. PLoS ONE 11(9): e0163481. doi:10.1371/journal.pone.0163481

Fluchtkosten

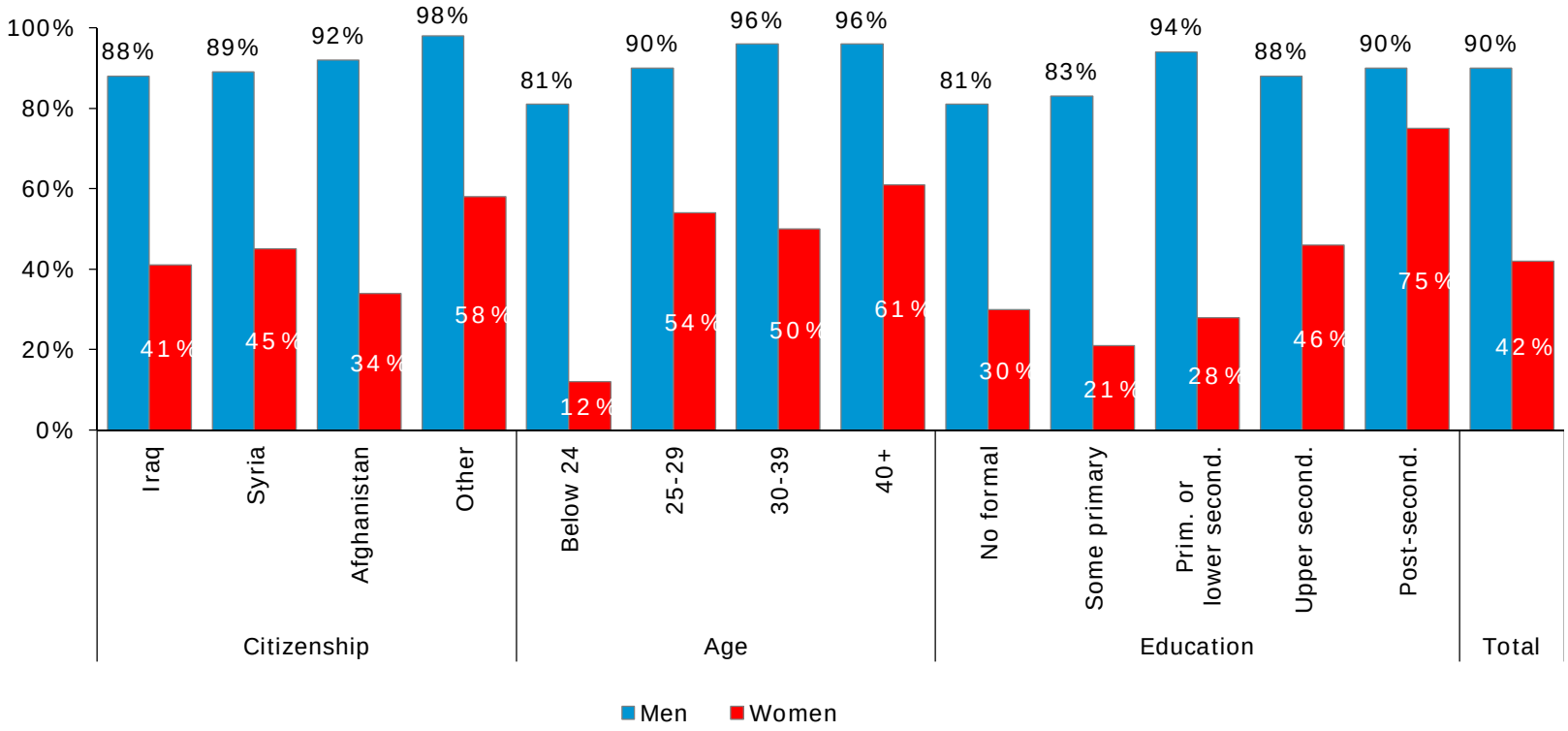


Zukunftspläne der Befragten

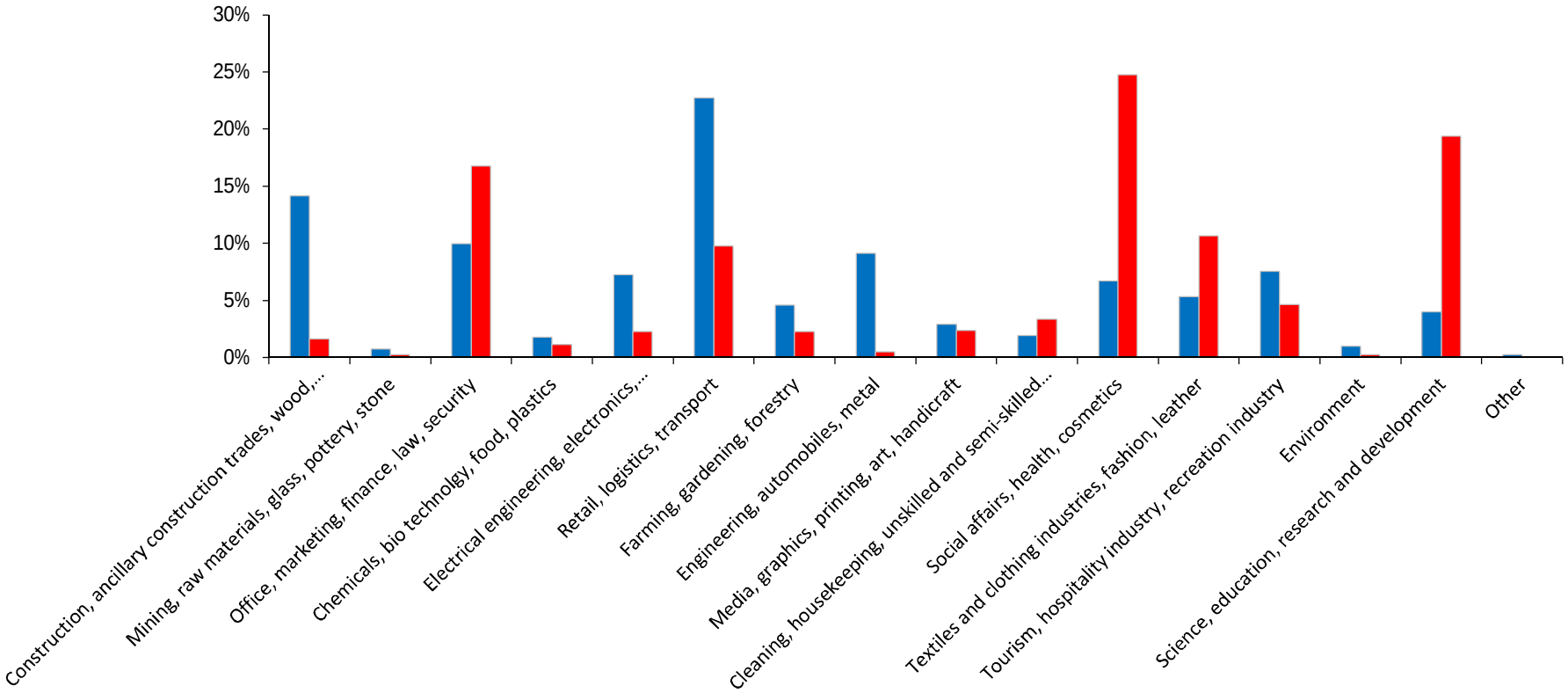


Quelle: Übersetzung von Buber-Ennser I, Kohlenberger J, Rengs B, Al Zalak Z, Goujon A, Striessnig E, et al. (2016) Human Capital, Values, and Attitudes of Persons Seeking Refuge in Austria in 2015. PLoS ONE 11(9): e0163481. doi:10.1371/journal.pone.0163481

Bisherige Erwerbstätigkeit
nach Staatsbürgerschaft, Alter, Bildung und Geschlecht



Bisherige Erwerbstätigkeit nach Branchen



Zusammenfassung

- Geflüchtete des Herbst 2015 sind eine selektive Gruppe in den Dimensionen
  - Bildung
  - sozio-ökonomischer Status
  - Werte & Einstellungen

- Von „Wie viele sind gekommen?“ zu „Wer ist gekommen?“

  à Potentiale erkennen und nutzen

- Hohes Arbeitskräftepotential, aber Heterogenität in Bildung & Erwerbserfahrung!

Kosten restriktiver Arbeitsmarktpolitik

1999/2000: Geflüchtete aus Ex-Jugoslawien nach Deutschland

§ Veränderte rechtliche Rahmenbedingungen zwischen 1999 und 2000

Gruppe A: Ankunft 1999, durchschnittl. 19 Monate bis Arbeitsmarktzugang

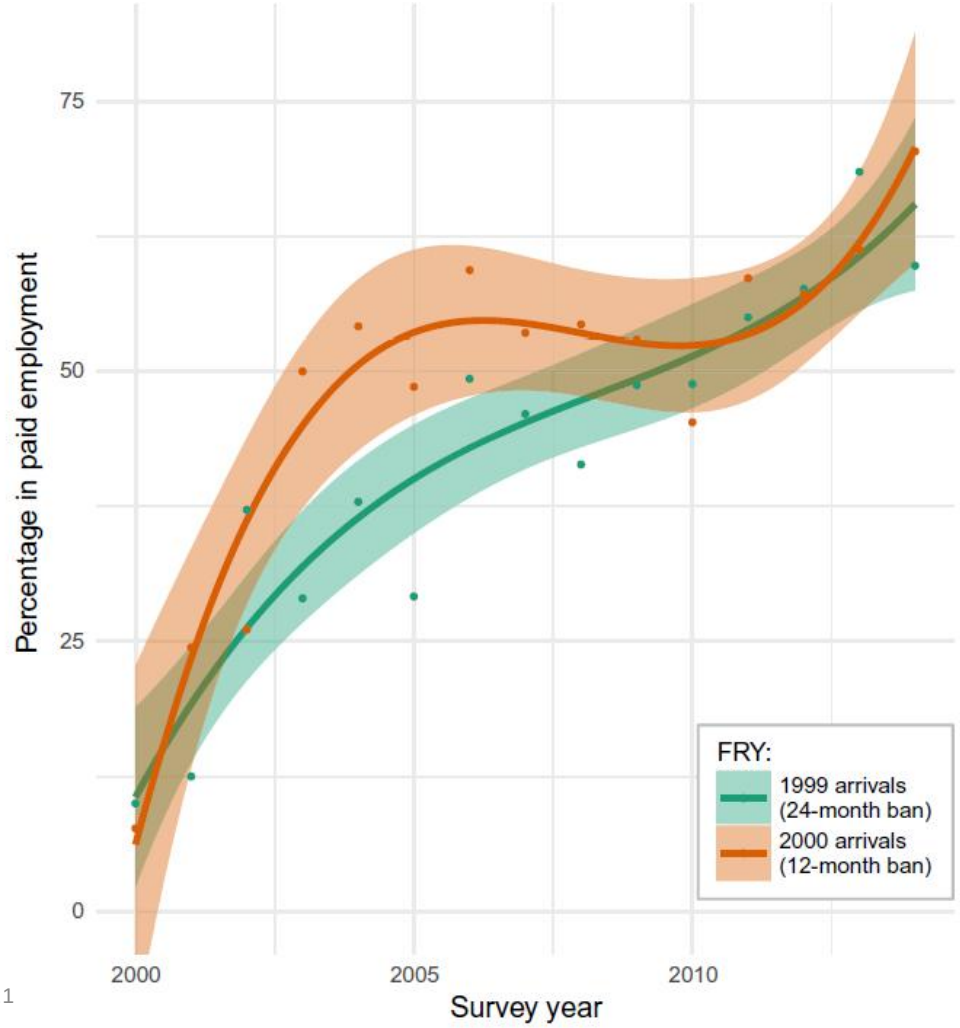
Gruppe B: Ankunft 2000, durchschnittl. 12 Monate bis Arbeitsmarktzugang

§ Arbeitsmarktintegrationserfolg nach 5 Jahren:

29% der Gruppe A vs. 49% der Gruppe B waren erwerbstätig

à Kosten der Gruppe A für Deutschland: 40 Millionen Euro pro Jahr (mehr Sozialausgaben und niedrigere Steuereinnahmen)!

Quelle: Marbach, Moritz, Jens Hainmueller and Dominik Hangartner. The long-term impact of employment bans on the economic integration of refugees. *Sci Adv* 4 (9), eaap9519. 10.1126/sciadv.aap9519



Verlauf der Erwerbstätigkeit geflüchteter Menschen aus Ex-Jugoslawien, die 1999 (Gruppe A, grün) und 2000 (Gruppe B, rot) nach Deutschland gekommen waren.

„Narbeneffekt“ von Arbeitslosigkeit

- § Je länger ein Mensch nicht arbeiten darf, desto stärker & nachhaltiger sinkt die Motivation und steigt danach nicht sofort wieder an à Erosion
- § Schlechte Startbedingungen (ökonomisch, sozial, strukturell) haben einen disproportional negativen Effekt

à Die ersten Monate im Aufnahmeland sind entscheidend!

- § Schnelle Erwerbsintegration wird durch raschen Arbeitsmarktzugang begünstigt!
- § Asylstatus und Arbeitserlaubnis können entkoppelt werden

  z.B. Schweden nach 2 Tagen, Schweiz nach 3 Monaten

Lehre für Asylwerbende

- Ökonomisch
  - Mehr Staatsausgaben für Grundversorgung
  - Weniger Steuereinnahmen (Beitragszahlende)
  - Volkswirtschaftlicher Schaden durch Fachkräftemangel à mehr Arbeitslosigkeit
  - Erosion des Humankapitals von Geflüchteten
- Sozial
  - Arbeit als Triebfeder der sozialen Integration
  - Abwanderung aus ländlichen Gebieten
- Sicherheitspolitisch
  - Sinnvolle Beschäftigung vs. „Herumlungern“
  - Beschäftigung stärkt psychische Resilienz
- Rechtlich
  - Verstoß gegen EU-Aufnahmerichtlinie RL2013/33
  - 2plus3 Regelung

Kontakt

VIENNA UNIVERSITY OF ECONOMICS AND BUSINESS

Dr. Judith Kohlenberger

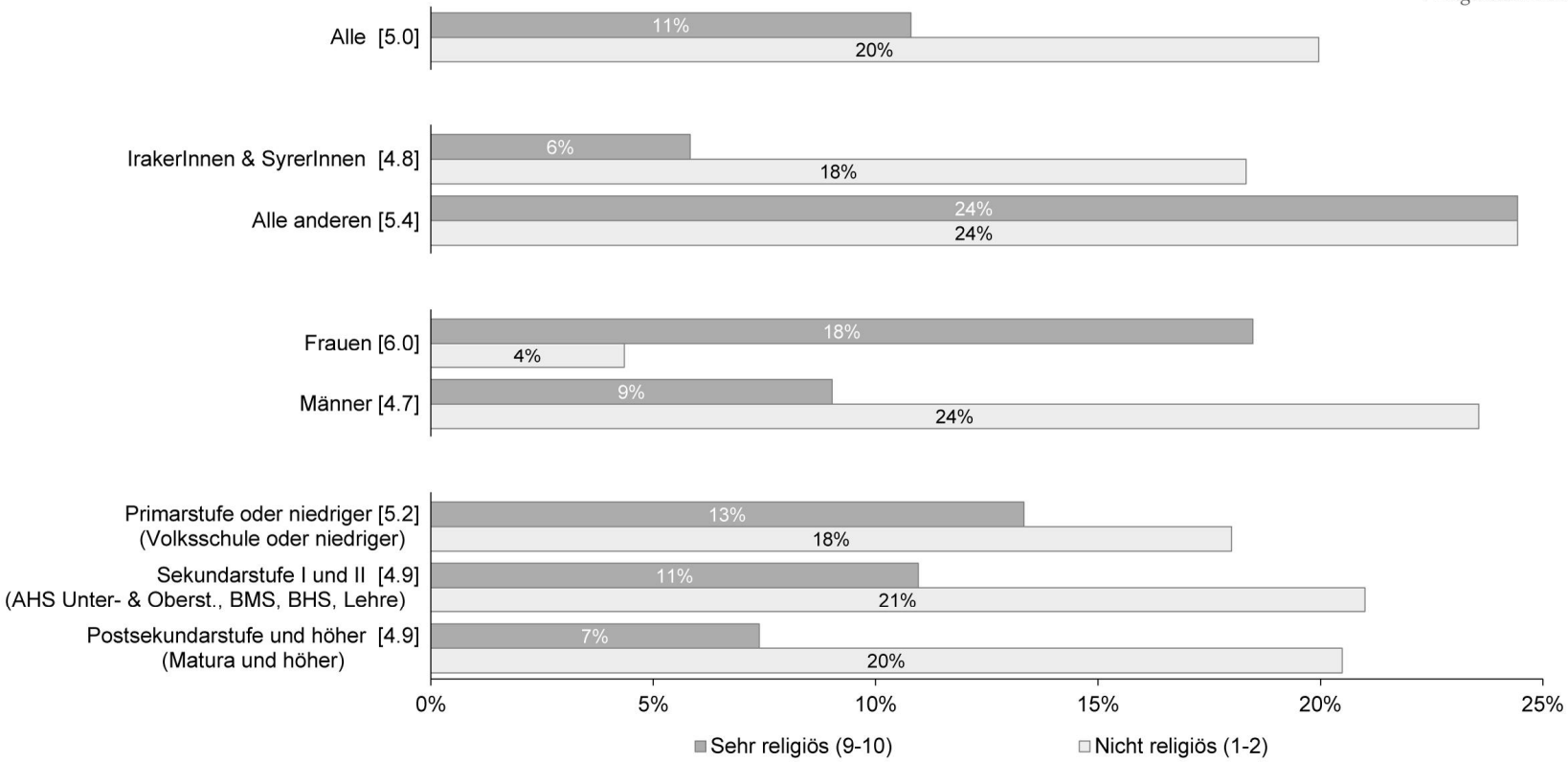
Institut für Sozialpolitik
Department Sozioökonomie
Wirtschaftsuniversität Wien
Welthandelsplatz 1, Gebäude D4
1020 Wien

judith.kohlenberger@wu.ac.at

https://www.wu.ac.at/sozialpolitik/

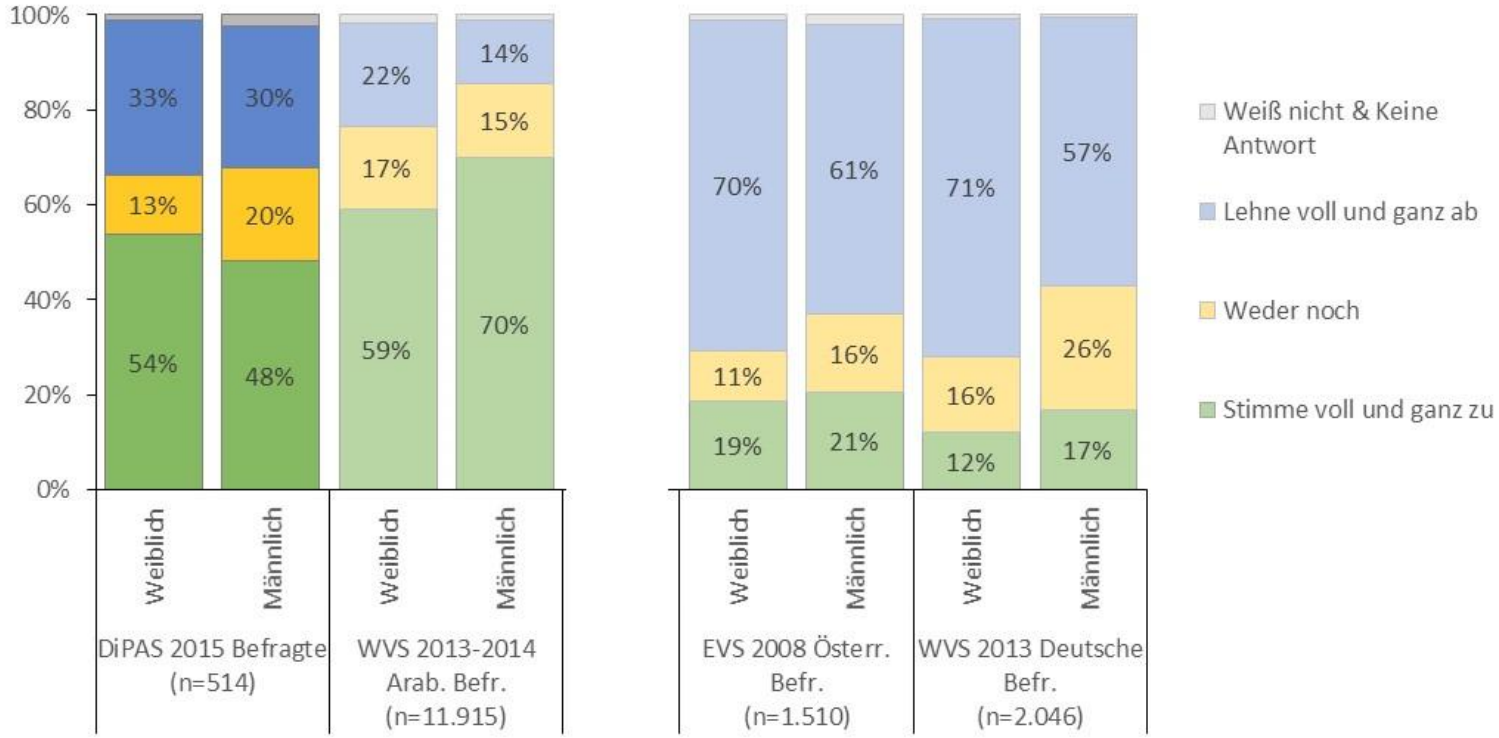
@J_Kohlenberger

Anteil der Befragten mit sehr hoher oder sehr niedriger selbsteingeschätzter Religiosität



Quelle: Übersetzung von Buber-Ennser I, Kohlenberger J, Rengs B, Al Zalak Z, Goujon A, Striessnig E, et al. (2016) Human Capital, Values, and Attitudes of Persons Seeking Refuge in Austria in 2015. PLoS ONE 11(9): e0163481. doi:10.1371/journal.pone.0163481

Einstellungen und Werte - Zustimmung zur Aussage: "Wenn Jobs knapp sind, sollten Männer mehr Recht auf einen Job haben als Frauen."



	Keine formale Bildung (ISCED 0)	Nicht abge-schlossene Primarstufe (ISCED 0)	Primar- oder Sekundar-stufe (ISCED 1-2)	Sekundar-stufe II (ISCED 3)	Post-sekundar (ISCED 4+)		Summe	Anzahl der Befragten
Syrien	2%	5%	40%	26%	27%		100%	211
Irak	1%	8%	46%	15%	31%		100%	240
Afghanistan	25%	21%	24%	19%	10%		100%	107
AMS Kompetenzchecks								
	Keine Schul-bildung	Grund-schule	Pflicht-schule	Matura	Studium		Summe	Anzahl der Befragten
Syrien	2%	12%	24%	37%	25%		100%	2.728
Irak	4%	13%	26%	24%	33%		100%	331
Afghanistan	25%	25%	30%	15%	5%		100%	1.401
Gesamterhebung 2016 in Salzburg								
	Keine Schul-bildung	1 bis 4 Jahre Schul-bildung	5 bis 8 Jahre Schul-bildung	9 bis 12 Jahre Schul-bildung	Universitäts-Abschluss		Summe	Anzahl der Befragten
Syrien	8%	2%	20%	45%	25%		100%	665
Irak	5%	3%	21%	44%	27%		100%	499
Afghanistan	29%	17%	27%	24%	4%		100%	1.013
Erhebung 2016 in W, NO, OÖ, B								
	Kein Grundschul-abschluss	Grund-schule	Sekundar-stufe	Höherer Abschluss	Universitäts-studium (nicht abge-schlossen)	Universitäts-Abschluss	Summe	Anzahl der Befragten
Syrien	6%	11%	31%	22%	10%	21%	100%	397
Irak	5%	9%	35%	24%	5%	22%	100%	176
Afghanistan	28%	9%	23%	24%	10%	5%	100%	296
Erhebung 2016 in OÖ								
	Kein Abschluss	Grundschule	Pflicht-schule	Matura	Universität	Keine Angabe	Summe	Anzahl der Befragten
Syrien	12%	16%	28%	20%	13%	11%	100%	880
Irak	10%	19%	32%	16%	19%	5%	100%	717
Afghanistan	17%	19%	22%	8%	3%	31%	100%	2.182
IAB-BAMF-SOEP Befragung 2016								
	Keine Schule besucht	Kein Schulab-schluss	Mittelschul-abschluss	Weiter-führender Schulab-schluss	Sonstiger Schul-abschluss	Keine Angabe	Summe	Anzahl der Befragten
Syrien	5%	21%	22%	40%	4%	9%	100%	1165
Irak	15%	31%	25%	19%	2%	8%	100%	248
Afghanistan	26%	31%	11%	17%	4%	11%	100%	263
SoKo"-Datenbank", alle volljährigen Asylantragsteller 2016								
	Keine formale Schulbildung	Grundschule	Mittelschule	Gymnasium	Hochschule		Summe	Anzahl der Befragten
Syrien	5%	19%	30%	25%	21%		100%	135.470
Irak	16%	26%	29%	16%	13%		100%	48.358
Afghanistan	28%	24%	22%	20%	7%		100%	55.782

Quellen:

AMS. (2017). Arbeitsmarktintegration geflüchteter Menschen: Bilanz und Ausblick. Pressekonferenz [Labour market integration of refugees: Balance and outlook. Press conference] [Press release]

Brücker, H., Rother, N., & Schupp, J. (Eds.). (2016). *IAB-BAMF-SOEP-Befragung von Geflüchteten: Überblick und erste Ergebnisse [IAB-BAMF-SOEP-Survey on refugees: Overview and first results]*. Research Report 14/2016, Nürnberg: Institute of Employment Research (IAB).

Buber-Ennser, I., Kohlenberger, J., Rengs, B., Al Zalak, Z., Goujon, A., Striessnig, E., . . . Lutz, W. (2016). Human capital, values, and attitudes of persons seeking refuge in Austria in 2015. *PLoS ONE, 11*(9), e0163481. doi:10.1371/journal.pone.0163481

Kohlbacher, J., Rasuly-Paleczek, G., Hackl, A., & Bauer, S. (2017). *Wertehaltungen und Erwartungen von Flüchtlingen in Österreich. Endbericht [Attitudes and expectations of refugees in Austria. Final report]*. Vienna: Federal Ministry for Europe, Integration and Foreign Affairs (BMEIA).

Mitterndorfer, P. (2017). *Qualifikations-Screening von Asylwerbenden in der Grundversorgung des Landes Salzburg 2016 [Qualification screening of asylum seekers receiving basic supply in the Federal state of Salzburg 2016]*. Salzburg: Landesamtsdirektion.

Neske, M. (2017). *Sozialstruktur, Qualifikationsniveau und Berufstätigkeit. Volljährige Asylerstantragsteller in Deutschland im Jahr 2016*. Nürnberg: Bundesamt für Migration und Flüchtlinge (BAMF).

OÖ Landesregierung. (2017). *Qualifikation Asylwerber/innen [Qualification of asylum seekers]*. Linz: Amt der OÖ Landesregierung.